



Ministero dell'Interno

Dipartimento della Pubblica Sicurezza

Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

Determinazione n. 52/2025

Del 23 dicembre 2025



2

Stagione sportiva 2025/2026



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

L'Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

Si è riunito in data 23 dicembre 2025, alle ore 12.00, in presenza e videoconferenza, presieduto dal Dirigente Generale di Pubblica Sicurezza Dott. Maurizio IMPROTA e con la partecipazione di:

| | |
|-----------------------------|---|
| Dott. Roberto SAMPIERO | Presidenza Consiglio dei Ministri-Dipartimento per lo Sport |
| Dott. Giampietro MOSCATELLI | Ufficio III Ordine e Sicurezza Pubblica |
| Dott. Nicodemo LIOTTI | Direzione Centrale Polizia di Prevenzione |
| Dott. Paolo CESTRA | Servizio Polizia Stradale |
| Dott. Daniele CANNELLA | Servizio Polizia Ferroviaria |
| Dott. Fabio ABIS | Servizio Reparti Speciali |
| Ing. Gianni BIGGI | VV.FF. |
| Ten. Col. Gabriele LO CONTE | Comando Generale Arma dei Carabinieri |
| Ten. Col. Marco MURRO | Comando Generale Guardia di Finanza |
| Dott. Alvio LA FACE | C.O.N.I. |
| Dott. Enrico LIBERATI | F.I.G.C. Procura Federale |
| Dott. Antonio TALARICO | F.I.G.C. Steward |
| Dott.ssa Manuela BERTONA | Lega Serie A |
| Dott. Edoardo BUSALA | Lega Serie B |
| Dott. Tommaso DONATI | Lega Pro |
| Dott. Biagio SCIORTINO | Lega Nazionale Dilettanti |
| Dott. Graziano MARTINELLI | Federazione Italiana Pallacanestro |
| Dott. Marco ALOI | Lega Basket Serie A |
| Dott.ssa Grazia CENTRONE | Ferrovie dello Stato Italiane |
| Dott. Cristiano TARDOZZI | Italo NTV |
| Dott. Fabrizio Di Staso | Trenord s.r.l. |
| Dott. Mario CRETÌ | Autogrill S.p.a. |

Ha svolto le funzioni di Segretario il Vice Questore della Polizia di Stato Dr.ssa Federica PAPA, della 3[^] Divisione dell'Ufficio III – Ordine e Sicurezza Pubblica.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

| | |
|---------------------|---|
| Vista | la Determinazione nr. 22/2014 del 23 maggio 2014 - <i>con la quale sono state fissate le modalità per l'assegnazione degli indici di rischio dell'Osservatorio e le misure connesse a ciascuno di essi;</i> |
| Vista | la Determinazione nr. 42/2017 del 15 novembre 2017 rubricata “ <i>Misura dell'incedibilità dei titoli di accesso allo stadio</i> ”; |
| Esaminati | 79 incontri sportivi in programma dal 26 dicembre 2025 all’8 gennaio 2026 nonché l’incontro di calcio “Parma - Genoa” (Serie A, in programma il 18 gennaio 2026); |
| Tenuto conto | delle segnalazioni pervenute dalle Questure di Bari, Benevento, Bergamo, Cosenza, Cremona, Forlì Cesena, Genova, Lecce, Massa Carrara, Napoli, Pisa, Potenza, Roma, Salerno, Siena, Siracusa, Taranto, Torino, Treviso, Varese e Viterbo; |
| Preso atto | dell’attuale quadro informativo e dei contributi forniti dai componenti dell’organismo collegiale relativi agli incontri in argomento. |

ADOTTA LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

Per l’incontro di calcio “Roma - Genoa” (Serie A, in programma il 29 dicembre 2025), rinviato alle valutazioni dell’Autorità Nazionale di Pubblica Sicurezza, è stato adottato il provvedimento di cui all’art. 7-bis.1 della Legge 13 dicembre 1989, n. 401, come modificata dall’art. 4 del D.L. 22 agosto 2014, n. 119 convertito nella Legge 146/2014.

Lo stesso decreto ha disposto il divieto di trasferta nei confronti della tifoseria genoana per gli incontri di calcio di Serie A “Milan - Genoa” e “Parma - Genoa” in programma, rispettivamente, l’8 gennaio e il 18 gennaio 2026.

Rinvio al CASMS

Sono rinviati alle valutazioni del Comitato di Analisi per la Sicurezza delle Manifestazioni Sportive, per l’individuazione di adeguate misure di rigore, gli incontri “**Cavese - Sorrento**” (Serie C, in programma il 3 gennaio 2026), “**Openjobmetis Varese - Napoli Basket**” (Basket Serie A1, in programma il 3 gennaio 2026), “**Lazio - Napoli**” (Serie A, in programma il 4 gennaio 2026), “**Benevento - Crotone**” (Serie C, in programma il 5 gennaio 2026) e “**Napoli - Hellas Verona**” (Serie A, in programma il 7 gennaio 2026).

Sono stati inoltre demandati alle valutazioni del CASMS gli episodi di disordine verificatisi in occasione dell’incontro “**Treviso - Mestre**” del 21 dicembre 2025.

Contestualmente, si invitano le Leghe competenti a interessare le società organizzatrici per non far avviare la vendita dei tagliandi.



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

Rinvio per l'adozione di misure restrittive da parte dell'Autorità di P.S.

Con riferimento agli incontri “**Polimnia Calcio - Taranto**” (Eccellenza, in programma il 4 gennaio 2026), “**Molfetta Calcio - Virtus Bisceglie**” (Promozione, in programma il 4 gennaio 2026), “**Viterbese - Rieti**” (Eccellenza, in programma il 4 gennaio 2026), “**Massese - Pro Livorno**” (Eccellenza, in programma il 7 gennaio 2026) “**Taranto - Gallipoli**” (Coppa Italia Eccellenza, in programma l’8 gennaio 2026) si condividono le criticità segnalate dalle rispettive Questure, significando che potrà essere interessata direttamente l’Autorità provinciale di P.S. competente per l’adozione di misure restrittive.

R3 con prescrizioni

Per l’incontro di calcio di Serie A “**Lecce - Como**”, in programma il 27 dicembre 2025, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l’adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative, come indicato dalla medesima Questura:

- ✓ vendita dei tagliandi per i residenti nella Provincia di Como esclusivamente per il settore ospiti e solo se sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva “*Como 1909*”, nel limite stabilito dall’Autorità di P.S.;
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l’incontro di calcio di Serie A “**Cremonese - Napoli**”, in programma il 28 dicembre 2025, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l’adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative, come indicato dalla medesima Questura:

- ✓ vendita dei tagliandi per il settore ospiti ai soli sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva “*S.S.C. Napoli*”;
- ✓ vendita dei tagliandi per gli altri settori dello stadio, ad esclusione del settore ospiti, ai soli residenti nella Provincia di Cremona ovvero ai sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva “*U.S. Cremonese*”;
- ✓ incidibilità dei titoli d’ingresso;
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l’incontro di calcio di Serie A “**Juventus - Lecce**”, in programma il 3 gennaio 2026, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l’adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative, come indicato dalla medesima Questura:



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

- ✓ vendita dei tagliandi per il settore ospiti ai soli sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva "U.S. Lecce";
- ✓ i residenti nella Provincia di Lecce potranno acquistare i biglietti solo per il settore ospiti e solo se sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva "U.S. Lecce". Sono esenti da tale misura gli acquirenti titolari di tessera di fidelizzazione della società sportiva "Juventus F.C.", i quali potranno acquistare tagliandi per tutti i settori dell'Allianz Stadium, ad esclusione del settore ospiti;
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di *Serie A* "Atalanta - Roma", in programma il 3 gennaio 2026, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l'adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative, come indicato dalla medesima Questura:

- ✓ vendita dei tagliandi per i residenti nella Regione Lazio esclusivamente per il settore ospiti e solo se sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva "A.S. Roma";
- ✓ incidibilità dei titoli d'ingresso;
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di *Serie A* "Pisa - Como", in programma il 6 gennaio 2026, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l'adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative, come indicato dalla medesima Questura:

- ✓ vendita dei tagliandi per il settore ospiti ai soli sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva "Como 1907";
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di *Serie A* "Bologna - Atalanta", in programma il 7 gennaio 2026, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l'adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative:



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

- ✓ vendita dei tagliandi per i residenti nella Provincia di Bergamo esclusivamente per il settore ospiti e solo se sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva "Atalanta Bergamasca Calcio";
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di Serie A "**Lazio - Fiorentina**", in programma il 7 gennaio 2026, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l'adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative:

- ✓ vendita dei tagliandi per i residenti nella Regione Toscana esclusivamente per il settore ospiti e solo se sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva "A.C.F. Fiorentina";
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di Serie A "**Cremonese - Cagliari**", in programma l'8 gennaio 2026, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l'adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative, come indicato dalla medesima Questura:

- ✓ vendita dei tagliandi ai residenti nella Regione Sardegna per il solo settore ospiti e solo sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva "Cagliari Calcio";
- ✓ incidibilità dei titoli d'ingresso;
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di Serie C "**Forlì - Arezzo**", in programma il 3 gennaio 2025, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l'adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative, come indicato dalla medesima Questura:

- ✓ vendita dei tagliandi per i residenti nella Provincia di Arezzo esclusivamente per il settore ospiti e solo se sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva "S.S. Arezzo".
- ✓ incidibilità dei titoli d'ingresso;
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di Serie C **"Picerno - Audace Cerignola"**, in programma il 3 gennaio 2025, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l'adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative, come indicato dalla medesima Questura:

- ✓ vendita dei tagliandi per il settore ospiti ai soli sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva **"S.S. Audace Cerignola"**;
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di Serie C **"Siracusa Calcio 1924 - Salernitana"**, in programma il 4 gennaio 2025, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l'adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative, come indicato dalla medesima Questura:

- ✓ vendita dei tagliandi per i residenti nella Provincia di Salerno esclusivamente per il settore ospiti e solo se sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva **"U.S Salernitana 1919"**, nel limite stabilito dall'Autorità di P.S.;
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di Serie C **"Cosenza - Monopoli"**, in programma il 4 gennaio 2025, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l'adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative, come indicato dalla medesima Questura:

- ✓ vendita dei tagliandi per i residenti nella Provincia di Bari esclusivamente per il settore ospiti e solo se sottoscrittori del programma di fidelizzazione della società sportiva **"S.S. Monopoli 1966"**;
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di Serie C **"Pro Vercelli - Pro Patria"**, in programma il 3 gennaio 2026, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l'adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative:



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

- ✓ vendita dei tagliandi per il settore ospiti ai soli residenti nella Provincia di Varese;
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di *Serie C* “**Pianese - Ascoli**”, in programma il 3 gennaio 2026, caratterizzato da profili di rischio, si suggerisce l'adozione, in sede di GOS, delle seguenti misure organizzative, come indicato dalla medesima Questura:

- ✓ vendita dei tagliandi per i residenti nella Provincia di Ascoli Piceno esclusivamente per il settore ospiti;
- ✓ implementazione del servizio di *stewarding*;
- ✓ rafforzamento dei servizi, anche nelle attività di prefiltraggio e filtraggio, come previsto da specifiche disposizioni di settore.

* * *

Per l'incontro di calcio di *Eccellenza* “**Fratta Terme - Ars et Labor Ferrara**”, in programma il 6 gennaio 2026 a Forlì, caratterizzato da profili di criticità, il Questore di Forlì Cesena, a seguito di una riunione tecnica cui dovranno partecipare entrambe le società sportive, vorrà valutare la fattibilità delle seguenti misure organizzative da adottare a cura delle stesse, come indicato dalla medesima Questura:

- ✓ vendita dei tagliandi per i residenti nella Provincia di Ferrara sino alle ore 19.00 del giorno antecedente la gara, esclusivamente per il settore ospiti e nel limite stabilito dall'Autorità di P.S.;
- ✓ vendita dei tagliandi per i tifosi ospiti sotto la responsabilità della società sportiva “*Ars et Labor Ferrara*” in ricevitorie individuate d'intesa con le Questure interessate, previa esibizione da parte dell'acquirente di un documento di identità;
- ✓ incidibilità dei titoli d'ingresso;
- ✓ trasmissione, a cura della società sportiva “*Ars et Labor Ferrara*”, dell'elenco degli acquirenti alla Questura di Forlì Cesena comprensivo del nominativo e della data di nascita, entro le ore 10:00 del giorno della gara;
- ✓ adeguata comunicazione ai tifosi delle società sportive interessate;
- ✓ eventuale impiego nel settore ospiti di volontari della società sportiva “*Ars et Labor Ferrara*” con casacca riconoscibile (simile a quella degli steward).

* * *



Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO DELLA PUBBLICA SICUREZZA

Osservatorio Nazionale sulle Manifestazioni Sportive

Giudizio Sospeso per acquisizione informazioni relative all'incontro

Per l'incontro **"Lecce - Roma"** (Serie A, in programma il 6 gennaio 2026), l'Osservatorio sospende il giudizio al fine di approfondire l'analisi dei rischi connessi alle gare; al contempo, fino all'assunzione di determinazioni in merito, si invita la Lega competente a interessare la società organizzatrice affinché non venga avviata la vendita dei tagliandi e restino momentaneamente sospese le adesioni ai programmi di fidelizzazione.

* * *

Ai restanti incontri sportivi sono stati attribuiti gli indici di rischio così come riportati nell'apposita **"Circolare rischi manifestazioni sportive"**, che sarà trasmessa alle Autorità Provinciali di P.S. dall'Ufficio III - Ordine e Sicurezza Pubblica.

SPECIFICHE VALEVOLI PER TUTTI GLI INCONTRI:

- L'acquisto dei tagliandi è consentito solamente previa indicazione (se online) o esibizione (se presso ricevitorie) di documento di identità in cui si evinca la residenza del titolare del biglietto (la Patente di Guida non indica la residenza).
- Per lo svolgimento delle attività dei servizi di prefiltraggio e filtraggio, per le sole Questure, si richiama il contenuto della circolare della Segreteria del Dipartimento della Pubblica Sicurezza Prot. Mipg n. 0016971 del 13 febbraio 2025.

Roma, 23 dicembre 2025

Il Segretario

Papa

Il Presidente

Impronta